

## ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA (ASM) PARA EL TERCER TRIMESTRE DE 2014

### Introducción

Los ASM son los compromisos que asumen las dependencias y entidades para introducir mejoras en un Pp, con base en los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas en una evaluación externa. Los ASM pueden ser atendidos con base en las recomendaciones y sugerencias señaladas por el evaluador externo, las cuales son analizadas por los ejecutores del gasto.

Con el objetivo de establecer un proceso para dar seguimiento a los ASM y articular los resultados de las evaluaciones externas a los Pp en el marco del Sistema de Evaluación del Desempeño, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), la Secretaría de la Función Pública (SFP) y el Consejo Nacional de Evaluación (CONEVAL) emitieron en octubre de 2008, la primera versión del “Mecanismo para el seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora derivados de los informes y evaluaciones externas a programas federales” (Mecanismo), el cual se ha actualizado en dos ocasiones, emitiéndose en marzo de 2011 el vigente.

De acuerdo con el Mecanismo vigente, las dependencias y entidades reportaron en el mes de septiembre de 2014 los avances obtenidos en la implementación de acciones comprometidas en el mes de abril de 2014 y anteriores, sobre ASM derivados de evaluaciones externas concluidas en el ejercicio 2013 y anteriores. Por tal motivo, en este apartado se presentan los ASM incorporados en el tercer trimestre de 2014 para su atención y seguimiento, reportados a las tres instancias coordinadoras (SHCP, SFP y CONEVAL).

### Resultados al tercer trimestre 2014

Para el tercer trimestre de 2014, las dependencias y entidades de la APF instrumentaron acciones correspondientes a 659 ASM, los cuales fueron reportados a las tres instancias coordinadoras. La información se presentó de conformidad con lo establecido en el proceso del Mecanismo vigente.

Los 659 ASM corresponden a 143 programas y acciones federales de 28 dependencias y entidades, y se distribuyen de la siguiente manera: 475 (72.1%) son del tipo específico; 174 (26.4%) pertenecen al tipo institucional; nueve (1.4%) son de tipo interinstitucional y finalmente uno (0.1%) es de tipo intergubernamental.

Tabla 1. Tipo de ASM por dependencia o entidad al 30 de septiembre de 2014

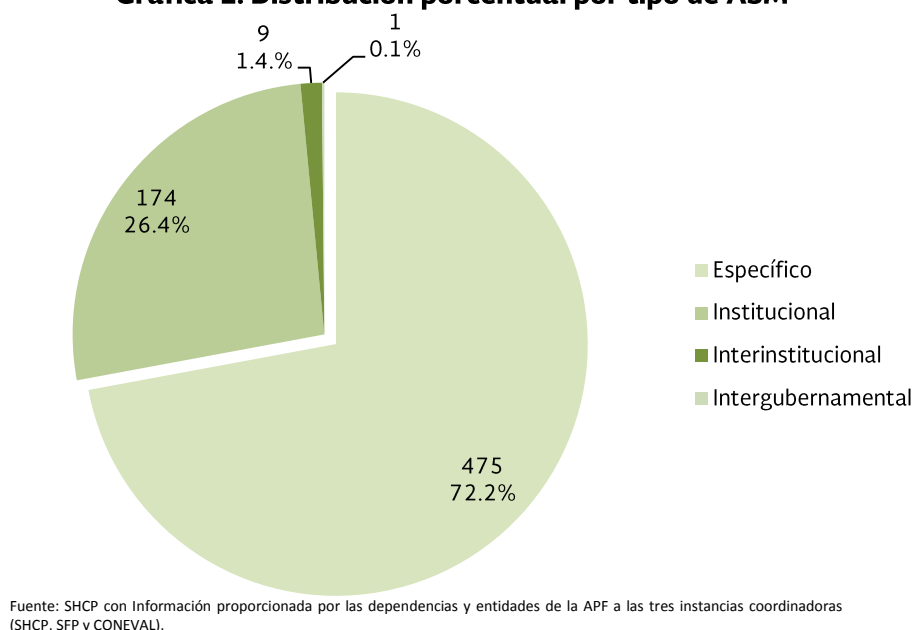
Dependencia o Entidad	Específico	Institucional	Interinstitucional	Intergubernamental	Total	% del Total
Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)	56	63	0	0	119	18.1
Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)	60	25	0	0	85	12.9
Secretaría de Educación Pública (SEP)	79	5	0	0	84	12.7
Secretaría de Economía (SE)	44	12	0	0	56	8.5
Secretaría de Gobernación (SEGOB)	37	3	0	0	40	6.1
Secretaría de Salud (SALUD)	25	2	0	0	27	4.1
Petróleos Mexicanos (PEMEX)	0	27	0	0	27	4.1

Tabla 1. Tipo de ASM por dependencia o entidad al 30 de septiembre de 2014

Dependencia o Entidad	Específico	Institucional	Interinstitucional	Intergubernamental	Total	% del Total
Comisión Federal de Electricidad (CFE)	22	0	0	0	22	3.3
Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE)	17	2	2	0	21	3.2
Procuraduría Federal del Consumidor (PROFECO)	13	5	0	0	18	2.7
Instituto Nacional de Migración (INM)	11	7	0	0	18	2.7
Comisión Nacional del Agua (CONAGUA)	10	1	6	1	18	2.7
Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI)	13	4	0	0	17	2.6
Servicio Postal Mexicano (SEPOMEX)	9	7	0	0	16	2.4
Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS)	16	0	0	0	16	2.4
Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)	10	1	0	0	11	1.7
Secretaría de Turismo (SECTUR)	7	3	1	0	11	1.7
Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA)	11	0	0	0	11	1.7
Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU)	8	0	0	0	8	1.2
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT)	7	0	0	0	7	1.0
Servicio de Administración Tributaria (SAT)	6	0	0	0	6	0.9
Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS)	4	1	0	0	5	0.8
Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros (BANSEFI)	2	3	0	0	5	0.8
Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES)	3	0	0	0	3	0.5
Aseguradora Mexicana, S.A. (AGROASEMEX)	3	0	0	0	3	0.5
Tribunal Superior Agrario	0	2	0	0	2	0.3
Comisión Nacional de Vivienda (CONAVI)	2	0	0	0	2	0.3
Financiera Rural	0	1	0	0	1	0.1
<b>Total</b>	<b>475</b>	<b>174</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>659</b>	<b>100</b>

Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF a las tres instancias coordinadoras (SHCP, SFP y CONEVAL).

Es importante destacar que la mayoría de los ASM se concentra en aspectos clasificados como específicos, que de acuerdo a lo establecido en el Mecanismo, son atendidos por la Unidad Responsable (UR) del Pp.

**Gráfica 1. Distribución porcentual por tipo de ASM**

De conformidad con lo registrado por las dependencias y entidades en el Sistema de Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora (SSAS), los tres principales temas sobre los cuales se han instrumentado los ASM fueron: **Diseño**, enfocado en la consistencia y lógica interna de los programas, con 212 ASM (28.0%); **Operación**, que analiza los principales procesos establecidos en las reglas de operación del programa o en la normatividad aplicable, con 126 ASM (16.6%); e **Indicadores**, que se relacionan con modificaciones a las metas, resúmenes narrativos e indicadores; formas de cálculo; agregar o eliminar indicadores de Fin, Propósito, Componente o Actividad, con 95 ASM (12.5%).

**Tabla 2. Temas a los que se dirigen los ASM**

Tema	SHCP	SFP	CONEVAL	TOTAL	% del total
Diseño	58	34	120	212	28.0
Operación	4	13	109	126	16.6
Indicadores	33	6	54	95	12.5
Planeación	6	8	73	90	11.9
Resultados	2	15	51	68	9.0
Evaluación	11	8	34	53	7.0
Coberturas	1	3	42	46	6.1
Ejecución	2	5	22	33	4.4
Otros <sup>1</sup>	2	0	21	23	3.0
Productos	3	0	9	12	1.6
<b>Total</b>	<b>122</b>	<b>92</b>	<b>535</b>	<b>758<sup>2</sup></b>	<b>100</b>

Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF a las tres instancias coordinadoras (SHCP, SFP y CONEVAL).

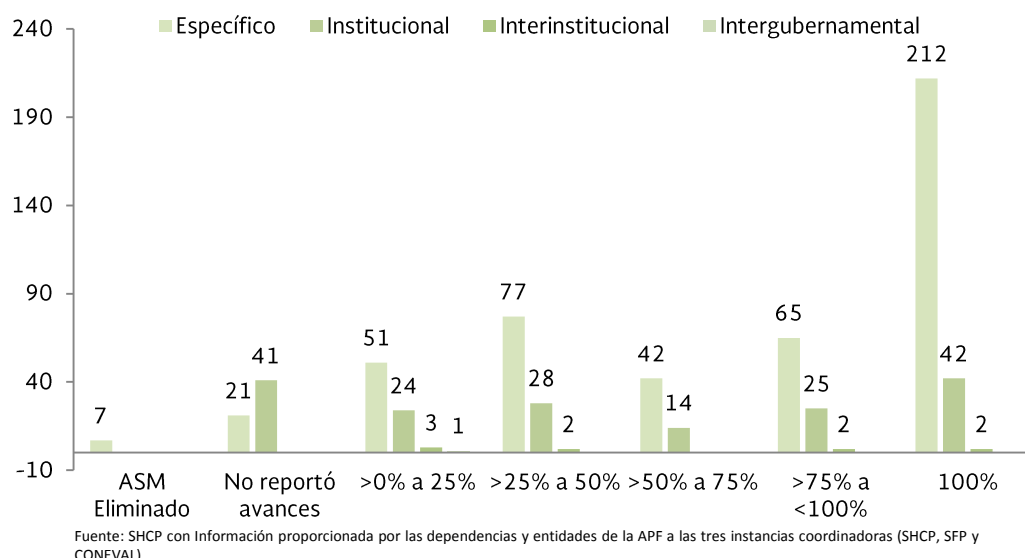
<sup>1</sup> Otros hace referencia a un tema no contemplado en la clasificación (Diseño, Operación, Resultados, Productos, Indicadores, Cobertura, Planeación, Ejecución y Evaluación)

<sup>2</sup> Los ASM pueden estar enfocados a más de un tema por lo que la suma no corresponde al total.

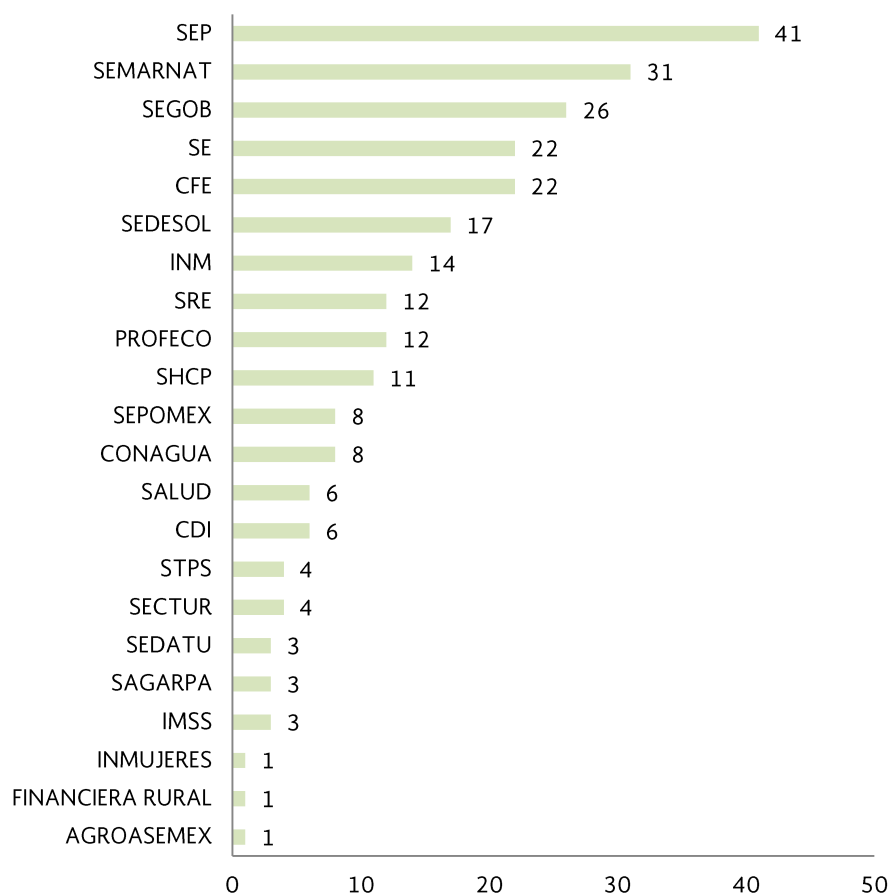
Respecto al avance porcentual, 256 (38.8%) ASM han concluido su implementación, de los cuales 212 (82.8%) son del tipo específico, 42 (16.4%) se identificaron del tipo institucional y dos (0.8%) pertenecen al tipo interinstitucional.

Asimismo, de 334 (50.5%) ASM se reportaron avances y continúan con el proceso de instrumentación, siete (1.1%) ASM fueron dados de baja, principalmente debido a que las dependencias y entidades demostraron la no viabilidad de los mismos y finalmente 62 (9.4%) fueron reportados sin avances.

**Gráfica 2. Avance porcentual de las ASM al tercer trimestre 2014**



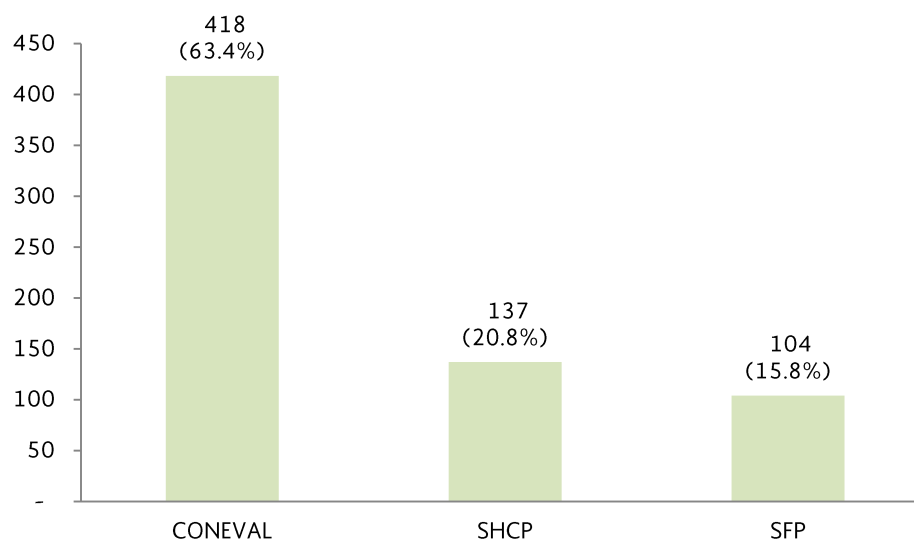
De los 256 ASM reportados como concluidos al tercer trimestre de 2014, las dependencias y entidades que destacan son: SEP que informó la conclusión de 41 ASM (16.0%); SEMARNAT que reportó 31 ASM concluidos (12.1%); SEGOB con 26 ASM concluidos (10.2%); SE y CFE con 22 ASM concluidos (8.6%) cada uno.

**Gráfica 3. ASM Concluidos por Dependencia o Entidad**

Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF a las tres instancias coordinadoras (SHCP, SFP y CONEVAL).

Respecto de la coordinación para el seguimiento a la instrumentación de los ASM, 418 (63.4%) son coordinados por el CONEVAL, 137 (20.8%) los coordina la SHCP y finalmente 104 (15.8%) son coordinados por la SFP.

**Gráfica 4. ASM por Tipo de coordinación**



Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF a las tres instancias coordinadoras (SHCP, SFP y CONEVAL).

### ASM derivados de las evaluaciones externas coordinadas por la SHCP

Al tercer trimestre de 2014, las dependencias y entidades con evaluaciones externas concluidas y coordinadas por la SHCP que corresponden a los PAE del ejercicio 2013 y anteriores, instrumentaron acciones en un total de 137 ASM.

Los 137 ASM corresponden a 26 programas de 14 dependencias y entidades, y de conformidad con el actor involucrado en su solución, se distribuyen de la siguiente manera: 86 (62.8%) son del tipo específico, 43 (31.4%) corresponden al tipo institucional, siete (5.1%) son de carácter interinstitucional y uno (0.7%) corresponde al tipo intergubernamental.

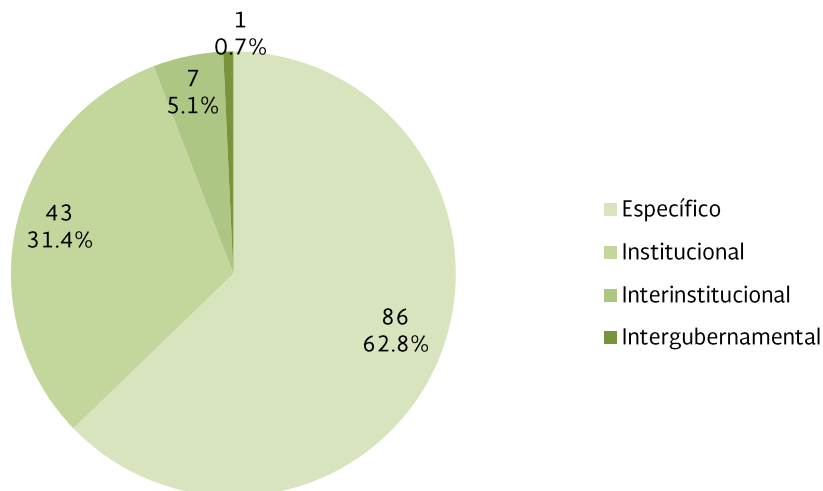
**Tabla 3. Tipo de ASM por dependencia o entidad al 30 de septiembre de 2014**

Dependencia o Entidad	Específico	Institucional	Interinstitucional	Intergubernamental	Total	% del Total
PEMEX	0	27	0	0	27	19.7
CFE	22	0	0	0	22	16.1
CONAGUA	10	1	6	1	18	13.1
SEPOMEX	9	7	0	0	16	11.7
SEGOB	10	2	0	0	12	8.8
SHCP	10	1	0	0	11	8.0
SAT	6	0	0	0	6	4.4
SE	6	0	0	0	6	4.4
BANSEFI	2	3	0	0	5	3.6
SEP	5	0	0	0	5	3.6
SECTUR	3	0	1	0	4	2.9
CONACYT	2	0	0	0	2	1.5
TRIBUNALES AGRARIOS	0	2	0	0	2	1.5
SALUD	1	0	0	0	1	0.7
<b>Total</b>	<b>86</b>	<b>43</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>137</b>	<b>100</b>

Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.

Es importante destacar que la mayoría de los ASM se concentra en aspectos clasificados como específicos.

**Gráfica 5. Distribución porcentual por tipo de ASM**

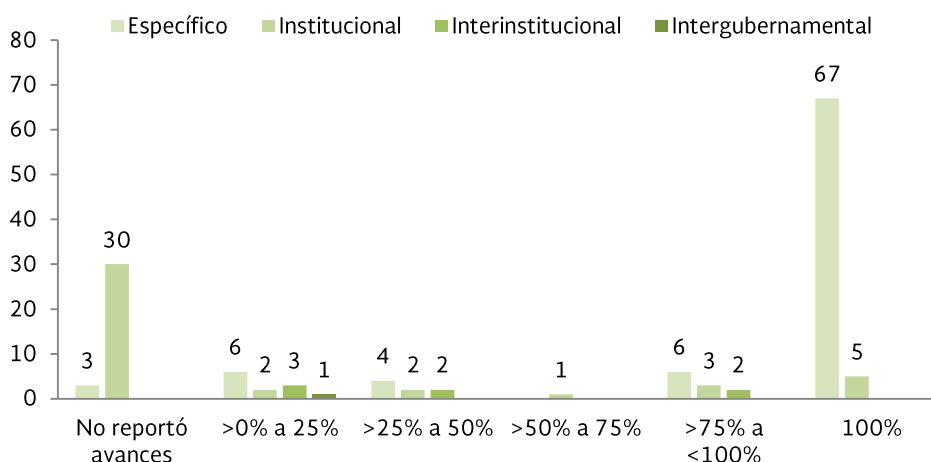


Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.

Respecto al avance porcentual, 72 (52.6%) ASM han sido concluidos, de los cuales 67 (93.1%) son del tipo específico y cinco (6.9%) corresponden al tipo Institucional. Asimismo, 32 (21.9%) aspectos reportaron avances y continúan con el proceso de instrumentación; y finalmente 33 (24.1%) ASM fueron reportados sin avances.

Cabe señalar que de los 33 ASM que reportaron un avance de 0%, 27 corresponden al programa K002 Proyectos de Infraestructura Económica de Hidrocarburos, perteneciente a PEMEX, los cuales tienen fecha de término al 30 de marzo del 2016, con nivel de prioridad media.

**Gráfica 6. Avance porcentual de los ASM al tercer trimestre 2014**

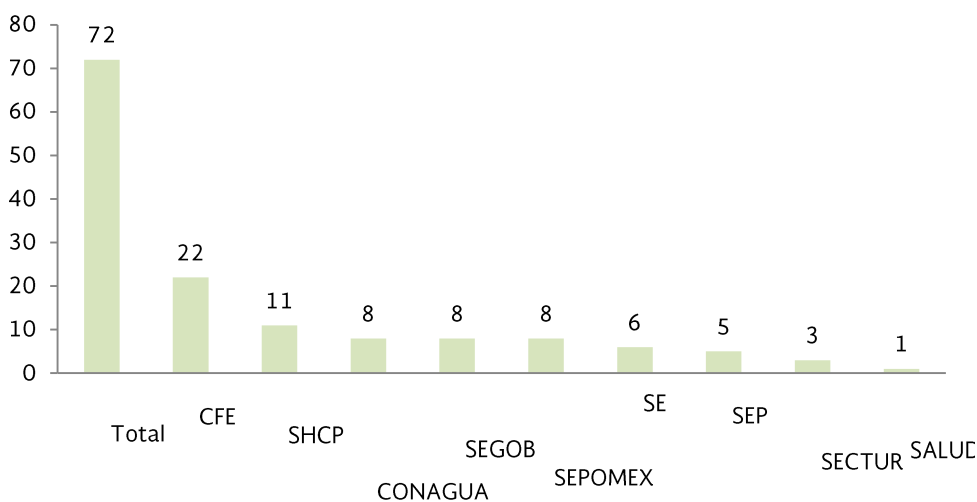


Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.

De los 72 ASM concluidos durante este periodo, 61 corresponden a suscritos en abril de este año, lo que representa 84.7%.

Del total de los ASM concluidos, las dependencias y entidades que los reportaron fueron principalmente: CFE con 22 (30.6%), SHCP con 11 (15.3%); CONAGUA con 8 (11.1%); SEGOB y SEPOMEX con 8 (11.1%) cada uno.

**Gráfica 7. ASM concluidos por dependencia o entidad al tercer trimestre 2014**



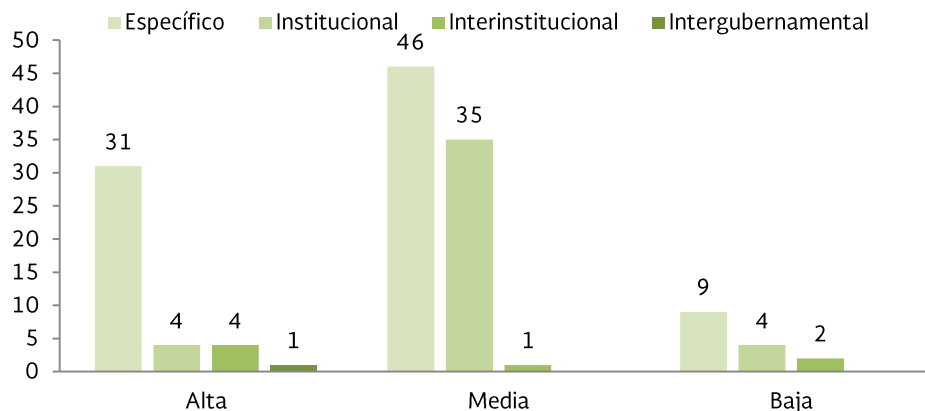
Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.



De acuerdo al Mecanismo, la clasificación de los ASM por nivel de prioridad fue como sigue:

- 40 (29.2%) aspectos fueron clasificados con prioridad **Alta**.
- 82 (59.9%) aspectos se clasificaron con prioridad **Media**.
- 15 (10.9%) aspectos se clasificaron con prioridad **Baja**.

**Gráfica 8. Tipo de ASM por nivel de prioridad al tercer trimestre 2014**

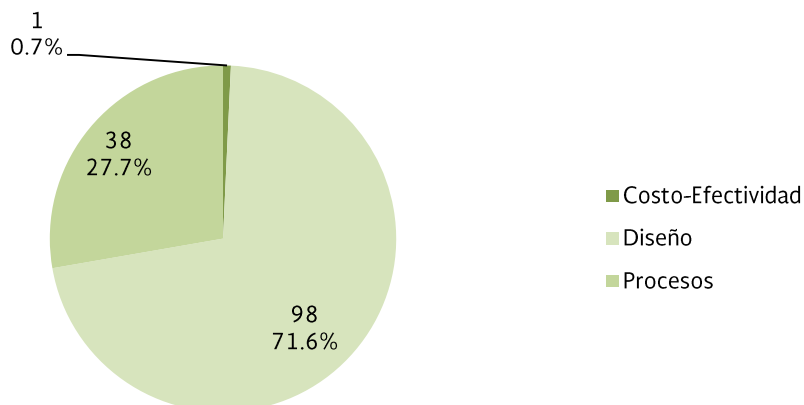


Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.

De acuerdo al tipo de evaluación realizada, los ASM reportados en este trimestre se identifican de la siguiente manera:

- 98 ASM (71.6%) fueron derivados de evaluaciones del tipo de **Diseño**.
- 38 ASM (27.7%) fueron derivados de evaluaciones del tipo de **Procesos**.
- Un ASM (0.7%) fue derivado de la evaluación del tipo de **Costo Efectividad**.

**Gráfica 9. Porcentaje de ASM por tipo de evaluación al tercer trimestre 2014**



Fuente: SHCP con Información proporcionada por las dependencias y entidades de la APF.

## ASM derivados de las evaluaciones externas coordinadas por la SFP

Al tercer trimestre de 2014, las dependencias y entidades con evaluaciones externas concluidas y coordinadas por la SFP que corresponden a los PAE del ejercicio 2013 y anteriores, instrumentaron acciones en un total de 104 ASM.

Los 104 ASM corresponden a 19 programas de siete dependencias y entidades, y de conformidad con el actor involucrado en su solución, se distribuyen de la siguiente manera: 78 (75.0%) son del tipo específico, 24 (23.1%) corresponden al tipo institucional y dos (1.9%) son de carácter interinstitucional.

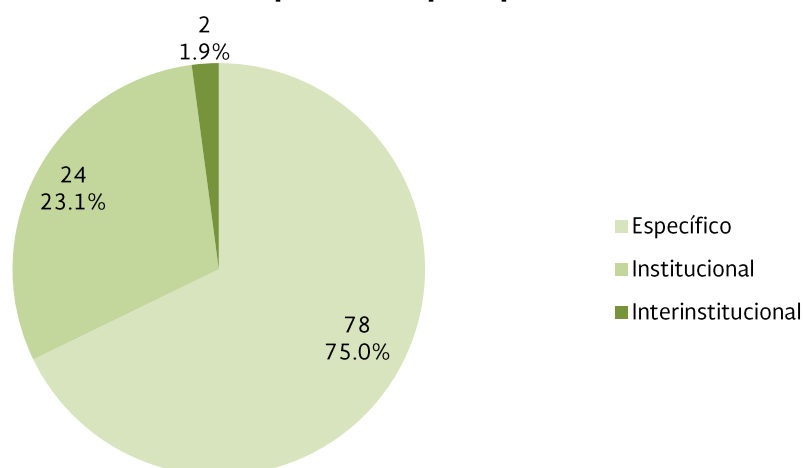
Tabla 4. Tipo de ASM por dependencia o entidad al 30 de septiembre de 2014

Dependencia o Entidad	Específico	Institucional	Interinstitucional	Total	% del Total
SEGOB	27	1	0	28	26.9
SRE	17	2	2	21	20.2
INM	11	7	0	18	17.3
PROFECO	13	5	0	18	17.3
SE	4	6	0	10	9.7
SECTUR	4	3	0	7	6.7
CONACYT	2	0	0	2	1.9
<b>Total</b>	<b>78</b>	<b>24</b>	<b>2</b>	<b>104</b>	<b>100</b>

Fuente: SHCP con Información proporcionada por SFP.

Es importante destacar que la mayoría de los ASM se concentra en aspectos clasificados como específicos.

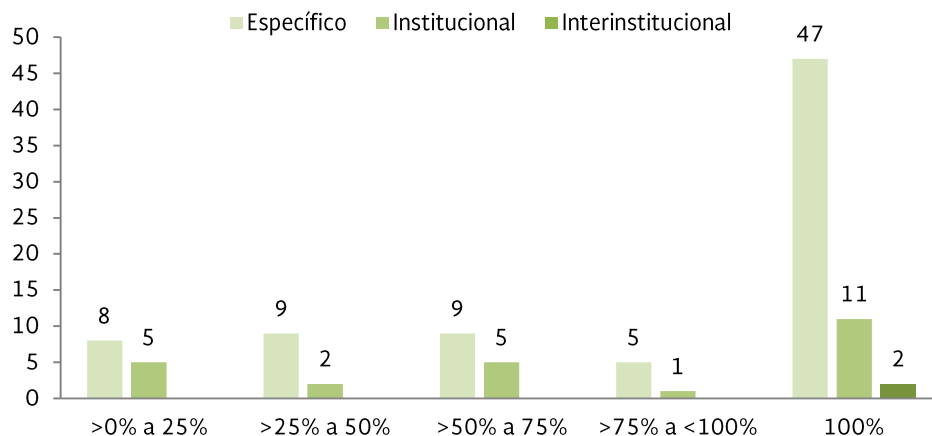
Gráfica 10. Distribución porcentual por tipo de ASM



Fuente: SHCP con Información proporcionada por la SFP

Respecto al avance porcentual, 60 (57.7%) ASM han sido concluidos, de los cuales 47 (78.3%) son del tipo específico, 11 (18.3%) son de tipo institucional y dos (3.4%) son de tipo interinstitucional. Asimismo, de 44 ASM (42.31%) se reportaron avances y continúan con el proceso de instrumentación.

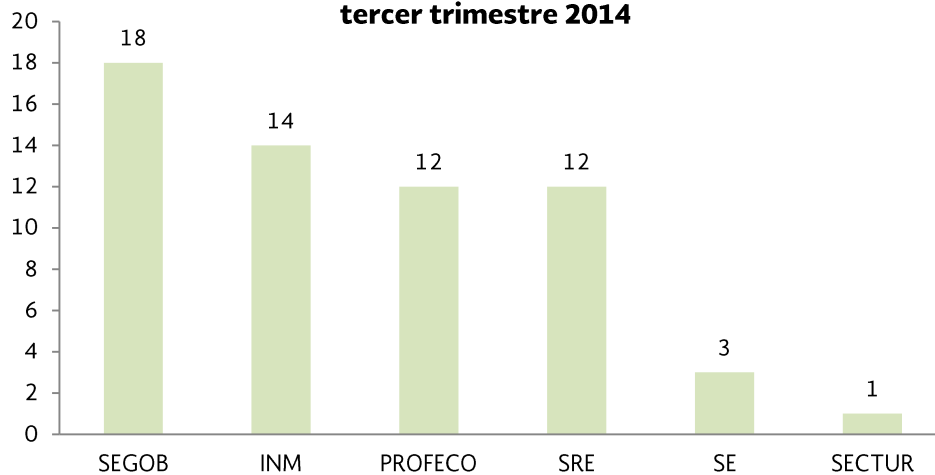
**Gráfica 11. Avance porcentual de los ASM al tercer trimestre 2014**



Fuente: SHCP con información proporcionada por la SFP

Del total de los ASM concluidos, las dependencias y entidades que los reportaron fueron: SEGOB con 18 (30.0%), INM con 14 (23.3%), PROFECO con 12 (20.0%); SRE con 12 (20.0%), SE con tres (5.0%) y, finalmente, SECTUR con uno (1.7%).

**Gráfica 12. ASM concluidos por dependencia o entidad al tercer trimestre 2014**



Fuente: SHCP con información proporcionada por la SFP.

## ASM derivados de las evaluaciones externas coordinadas por CONEVAL

Al tercer trimestre de 2014, las dependencias y entidades con evaluaciones externas concluidas y coordinadas por CONEVAL que corresponden a los PAE del ejercicio 2013 y anteriores, instrumentaron acciones en un total de 418 ASM.

Los 418 ASM corresponden a 101 programas de 15 dependencias y entidades, y de conformidad con el actor involucrado en su solución, se distribuyen de la siguiente manera: 311 (74.4%) son del tipo específico y 107 (25.6%) corresponden al tipo institucional.

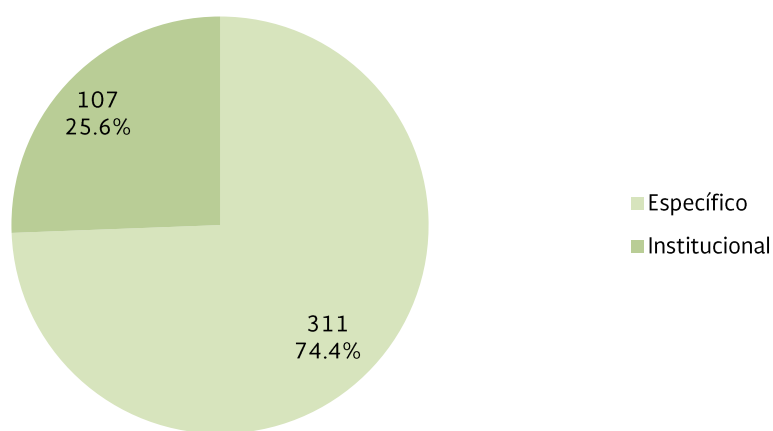
Tabla 5. Tipo de ASM por dependencia o entidad al 30 de septiembre de 2014<sup>3</sup>

Dependencia o entidad	Específico	Institucional	Total	% del Total
SEDESOL	54	63	117	28.0
SEMARNAT	60	25	85	20.3
SEP	74	5	79	18.9
SE	34	6	40	9.6
SALUD	24	2	26	6.3
CDI	13	4	17	4.1
IMSS	16	0	16	3.8
SAGARPA	11	0	11	2.6
SEDATU	10	0	10	2.4
STPS	4	1	5	1.2
AGROASEMEX	3	0	3	0.7
CONACYT	3	0	3	0.7
INMUJERES	3	0	3	0.7
CONAVI	2	0	2	0.5
FINANCIERA RURAL	0	1	1	0.2
<b>Total</b>	<b>311</b>	<b>107</b>	<b>418</b>	<b>100</b>

Fuente: SHCP con Información proporcionada por CONEVAL.

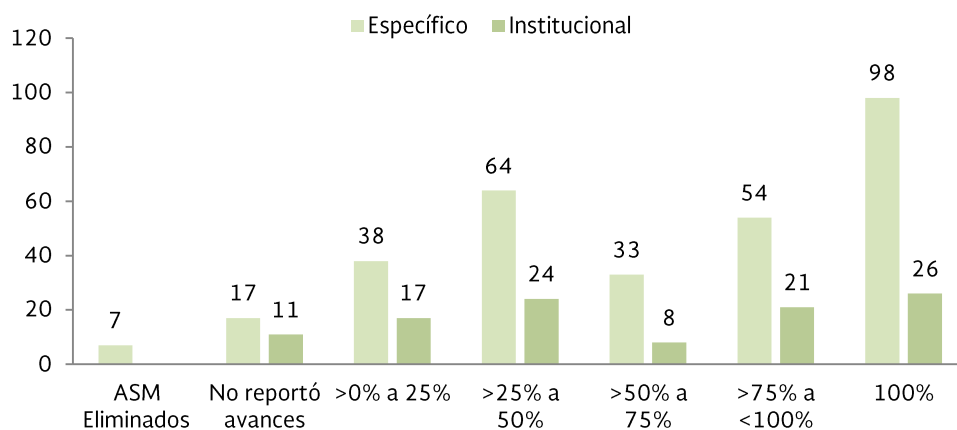
Es importante destacar que la mayoría de los ASM se concentra en aspectos clasificados como específicos.

<sup>3</sup> La información sobre los avances en los ASM clasificados como interinstitucionales e intergubernamentales derivados de evaluaciones que coordinó el CONEVAL se encuentra disponible en:  
<http://www.coneval.gob.mx/Informes/Evaluacion/Informe%20ASM/Informe%20ASM%202013-2014.pdf>

**Gráfica 13. Distribución porcentual por tipo de ASM**

Fuente: SHCP con Información proporcionada por CONEVAL.

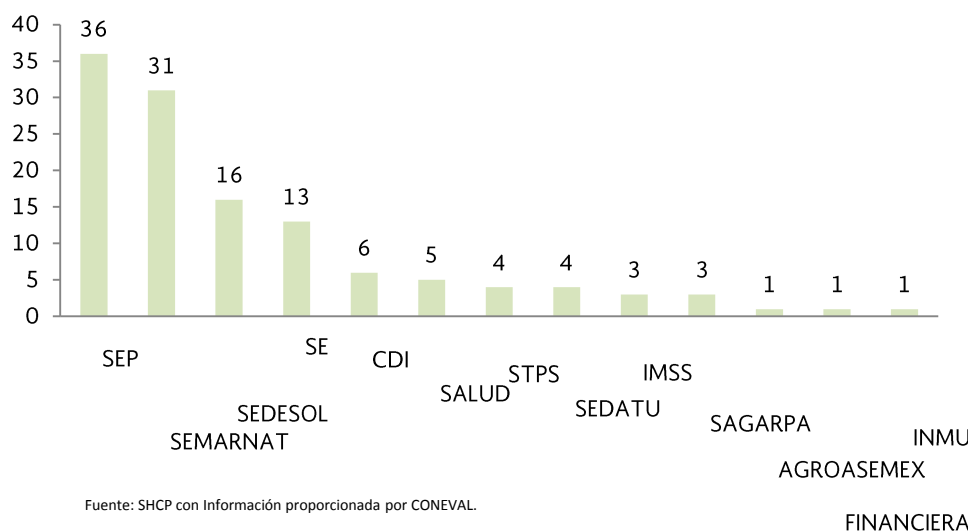
Respecto al avance porcentual, 124 ASM (29.7%) han sido concluidos, de los cuales 98 (79.0%) son del tipo específico y 26 (21.0%) corresponden al tipo institucional. Asimismo, 259 ASM (61.9%) reportaron avances y continúan con el proceso de instrumentación, siete (1.7%) fueron cancelados, principalmente debido a que las dependencias y entidades demostraron la no viabilidad de los mismos y finalmente 28 ASM (6.7%) fueron reportados sin avances.

**Gráfica 14. Avance porcentual de los ASM al tercer trimestre 2014**

Fuente: SHCP con Información proporcionada por el CONEVAL

Del total de los ASM concluidos, las dependencias y entidades que destacan son: SEP con 36 (29.0%), SEMARNAT con 31 (25.0%), SEDESOL con 16 (12.9%), SE con 13 (10.5%) y CDI con seis (4.8%).

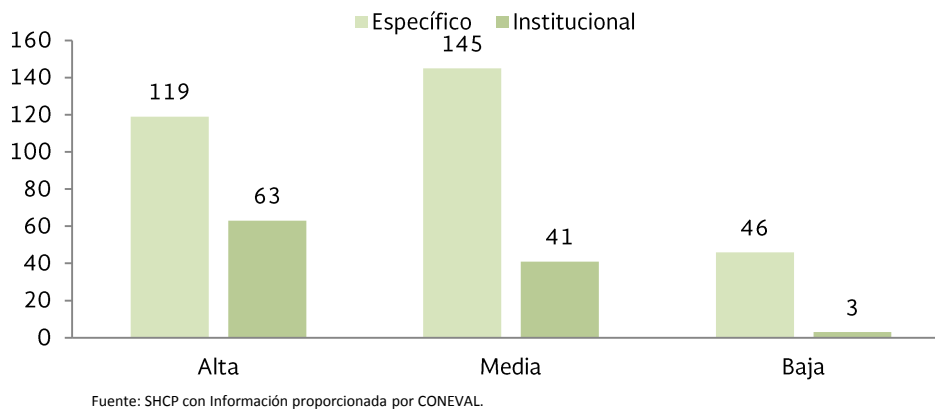
**Gráfica 15. ASM Concluidos por dependencia o entidad**



De acuerdo al Mecanismo, la clasificación de los ASM por nivel de prioridad fue como sigue<sup>4</sup>:

- 182 (43.6%) aspectos fueron clasificados con prioridad **Alta**.
- 186 (44.6%) aspectos se clasificaron con prioridad **Media**.
- 49 (11.8%) aspectos se clasificaron con prioridad **Baja**.

**Gráfica 16. Tipo de ASM por nivel de prioridad al tercer trimestre 2014**

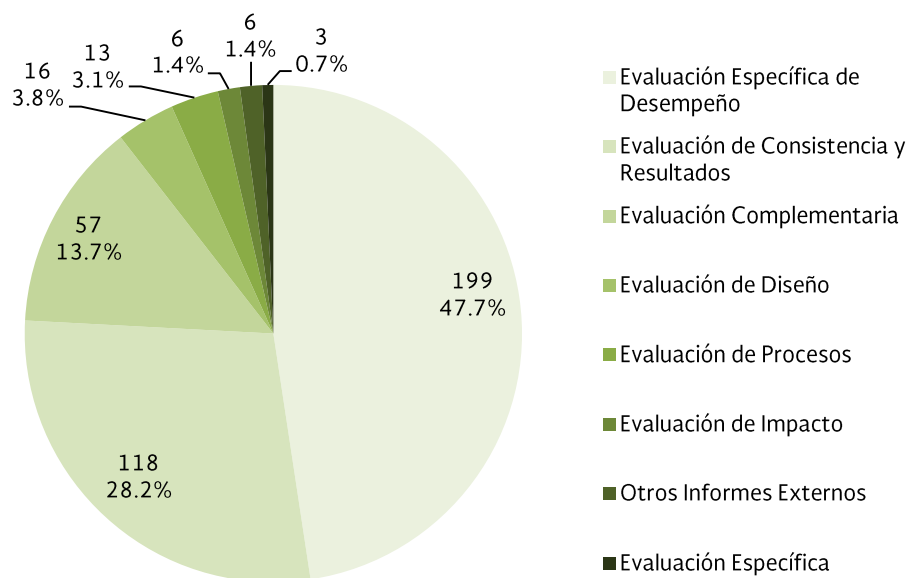


<sup>4</sup> Un ASM específico no cuenta con información disponible en la identificación del nivel de prioridad; por lo tanto, al adicionarlo con el resto, el resultado es 418 ASM.

De acuerdo al tipo de evaluación realizada, los ASM reportados en este trimestre se identifican de la siguiente manera:

- 199 (47.7%) ASM fueron derivados de evaluaciones **Específicas de Desempeño**.
- 118 (28.2%) ASM fueron derivados de evaluaciones de **Consistencia y Resultados**.
- 57 (13.7%) ASM fueron derivados de evaluaciones **Complementarias**.
- 16 (3.8%) ASM fueron derivados de evaluaciones de **Diseño**.
- 13 (3.1%) ASM fueron derivados de evaluaciones de **Procesos**.
- Seis (1.4%) ASM fueron derivados de evaluaciones de **Impacto**.
- Seis (1.4%) ASM derivan de otros informes externos.
- Tres (0.7%) ASM fueron derivados de evaluaciones **Específicas**.

**Gráfica 17. Porcentaje de ASM por tipo de evaluación al tercer trimestre 2014**



Fuente: SHCP con Información proporcionada por CONEVAL.