

Diagnóstico

Programa Presupuestal

S 265 "Programa de Aseguramiento Agropecuario"

Índice de Contenido

1. Antecedentes

- 1.1. Origen de la propuesta
- 1.2. Justificación y alineación

2. Identificación y descripción del problema

- 2.1. Identificación y estado actual del problema
- 2.2. Evolución del problema
- 2.3. Árbol de problemas

3. Objetivos

- 3.1. Árbol de Objetivos
- 3.2. Determinación y justificación de los objetivos de la intervención

4. Cobertura

- 4.1. Identificación y caracterización de la población potencial
- 4.2. Identificación y caracterización de la población objetivo
- 4.3. Cuantificación de la población objetivo

5. Diseño de intervención

- 5.1. Tipo de intervención
- 5.2. Previsiones para la integración y operación del Padrón de Beneficiarios
- 5.3. Matriz de indicadores

Antecedentes

Origen de la propuesta

Los primeros antecedentes del seguro en México datan de la época prehispánica, en la gran Tenochtitlán, donde a los guerreros notables que fueran incapacitados en combate se les proporcionaba casa y alimento para que pudieran disfrutar de una vida apacible en calidad de jubilados hasta su muerte. Durante la época colonial se gestó una forma de seguro agrícola denominado “Pósitos”, ligado al crédito agrícola y consistía en la aportación por parte de sus integrantes de determinada cantidad de dinero, con lo cual, en caso de contingencia, se aseguraba la disponibilidad de crédito para el siguiente ciclo. En esta misma época, las “Leyes de Recaudación de Indias” reconocían las cajas de comunidades, cuyos fondos se destinaban a cubrir las demandas de los indígenas por enfermedad o por pérdida de la cosecha. Los fondos de estas cajas se depositaban en el Banco de San Carlos, el cual desapareció en 1820.

Los seguros agropecuarios son instrumentos para cubrir los riesgos tanto climáticos como biológicos a los cuales está expuesta la actividad agropecuaria tales como: sequías, heladas, inundaciones, plagas, entre otros. Los siniestros que afectan a la agricultura y ganadería se reflejan en menores rendimientos y, en consecuencia, disminuyen los ingresos de los productores.

El seguro agropecuario es uno de los instrumentos más importantes para el desarrollo del sector primario en cualquier país, ya que protege las eventuales pérdidas por efectos climáticos adversos, estabiliza los ingresos, controla el gasto público, estimula la generación de empleo e incluso promueve el desarrollo tecnológico de los agro-negocios.

La presencia del riesgo se traduce en un proceso de ajuste en las conductas y comportamientos de los agentes económicos y de los individuos en el sector agropecuario. Las pérdidas o ganancias potenciales asociadas a la presencia de cierta incertidumbre sobre los posibles resultados conducen a que los agentes económicos busquen aprovechar esta situación o cubrirse ante las pérdidas eventuales.

La agricultura es uno de los sectores más protegidos por la Unión Europea. En su política Agrícola común, se consideran todos los tipos de subsidios agrícolas, así como las cuotas de producción e importación y aranceles.

Durante un largo periodo de tiempo, países que han contado con sistemas de seguros públicos o con apoyo al sector de los seguros privados, lo han integrado como un instrumento de la política agrícola, lo que ha resultado fundamental para estabilizar los ingresos en la agricultura, logrando que los agricultores tomen un papel activo en la gestión de riesgos y en los sistemas de seguros.

Dentro de un país, los subsidios pueden variar mucho y depende de la política del país para promover algún tipo de cobertura, para ayudar a algunos sectores agrícolas o para dar facilidades a algunos tipos de explotaciones. Por ejemplo, las zonas menos desarrolladas, los jóvenes agricultores y mujeres agricultores, asociaciones o cooperativas, pueden solicitar mayores subsidios, en algunos países.

En la región Andina existe una gran carencia de cultura de protección contra el riesgo entre los agricultores. La ausencia de sistemas de información adecuados para la gestión de riesgo, la falta de personal calificado, la escasa oferta de aseguradoras y los inadecuados marcos regulatorios, han impedido el establecimiento de un mercado de seguros sólidos en la región.

En Chile existe el seguro agrícola y cuenta con un apoyo estatal para el pago de las primas. Sin distinción de tamaño de las parcelas productivas, ello facilita el acceso a los agricultores. El beneficiario de este subsidio estatal es el agricultor. La operación de seguro y el otorgamiento de acceso al subsidio a las primas corresponde a compañías de seguros debidamente inscritas en la Superintendencia de Valores y Seguros, y autorizadas por el Comité de Seguro Agrícola.

El seguro rural en Brasil comenzó en 1954 cuando la compañía de Seguros Agrario Nacional fue fundada. En el mismo año, el fondo de estabilización de Seguros Agrarios se creó para proporcionar ayuda financiera a los agricultores. Este fondo fue reorganizado en Fondo Rural de Estabilización de Seguros, en 1966. Los objetivos del seguro rural son incrementar la cobertura del área cultivada, mejorar el acceso al crédito, reducir la demanda de la renegociación de las deudas rurales, e incrementar el uso de tecnologías rurales.

En el caso específico de México la creación de la Aseguradora Nacional Agrícola y Ganadera, S. A. (ANAGSA), fomentó el seguro directo e individual subsidiando la prima pagada por los productores y convirtiéndolo en requisito para obtener crédito con el objetivo de proteger tanto las inversiones del productor como fomentar y asegurar el crédito. Sin embargo, debido al alto costo de los subsidios, tanto por la administración y operación de la empresa como por la prima pagada por los productores, junto con una mala administración de su personal, se determinó por el cierre de ANAGSA en 1990. Como consecuencia de esto se crea AGROASEMEX, S.A. en 1990, y su objetivo es impulsar el desarrollo del seguro agropecuario sobre bases técnicas, desarrollar productos de seguro adecuados a la actividad y sentar las condiciones para la creación de un mercado en el que participen otros agentes. AGROASEMEX se retiró del seguro directo en el año 2001, a partir de lo cual los fondos de aseguramiento y las aseguradoras privadas se hicieron cargo del mercado.

La evolución de la producción agropecuaria es resultado de diversos factores, asociados a las condiciones internas del sector como: factibilidad de financiamiento, la tecnología, el incremento en la productividad, las condiciones laborales, y los movimientos cíclicos de la demanda relacionados con las políticas económicas expansionistas o de estabilización.

Justificación y alineación

El nuevo programa fomentará el desarrollo del mercado asegurador para mantener las coberturas tradicionales y catastróficas, a fin de proporcionar mayor certidumbre a la actividad agropecuaria, evitando su posible descapitalización, ante los fenómenos naturales y los riesgos del sector rural.

Meta nacional: IV México Próspero

Objetivo 4.10 Construir un sector agropecuario y pesquero productivo que garantice la seguridad alimentaria del país.

Estrategia 4.10.3 Promover mayor certidumbre en la actividad agroalimentaria mediante mecanismos de administración de riesgos.

Estrategia Transversal: Democratizar la Productividad.

Objetivo 5 del PRONAFIDE: Fomentar la inclusión, educación, competencia y transparencia de los sistemas financiero, asegurador y de pensiones para incrementar su penetración y cobertura, a la vez que mantengan su solidez y seguridad.

Identificación y Descripción del Problema

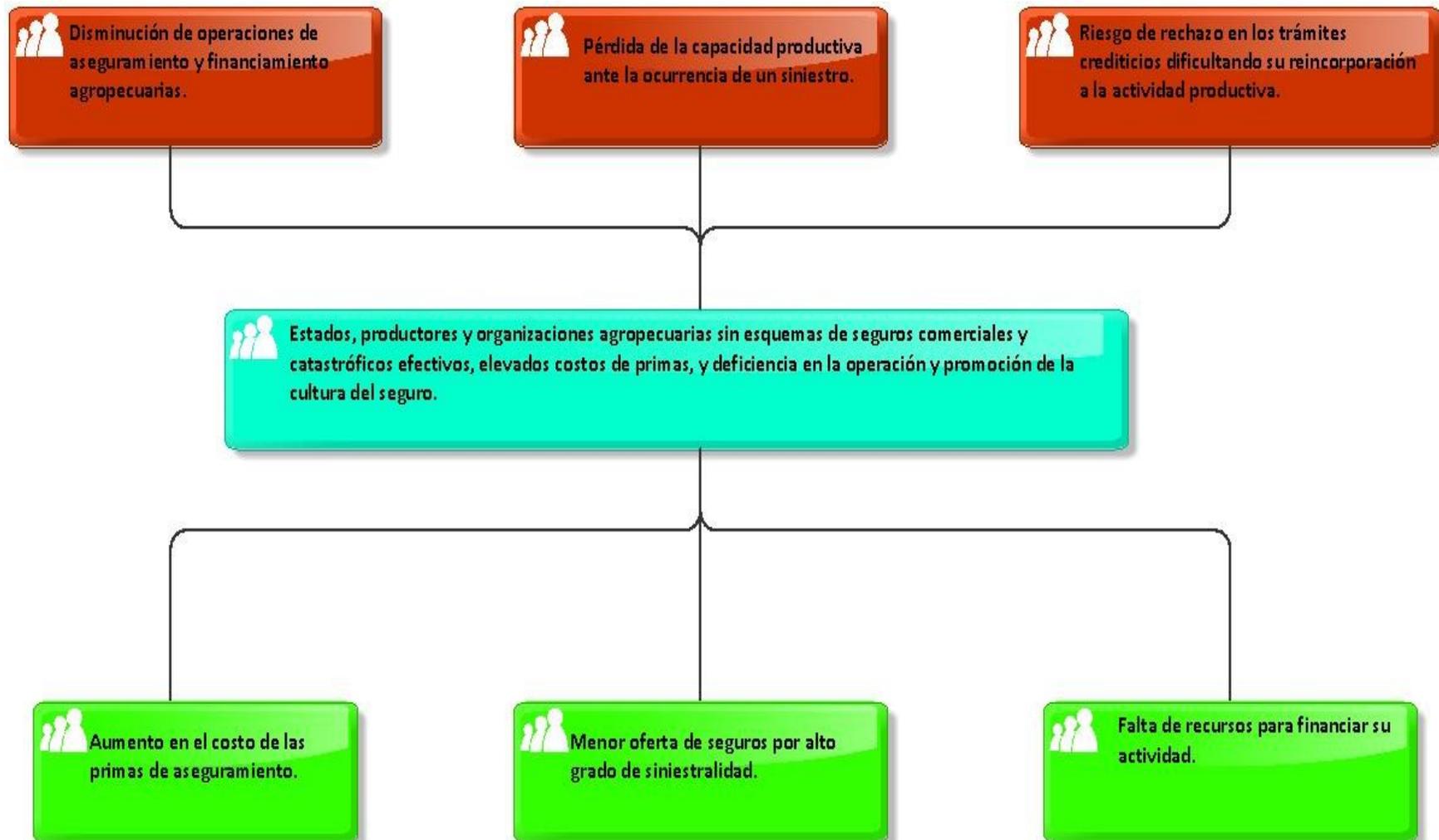
Identificación y estado actual del problema

El problema identificable es que los Estados, productores y organizaciones agropecuarias no cuentan con esquemas de seguros comerciales y catastróficos efectivos para los riesgos inminentes a su operación, un elevado y constante aumento en el costo de la primas de los seguros agropecuarios, deficiencias en la oferta y operación de los fondos y empresas privadas que promueven los seguros comerciales, además de un amplio desconocimiento de la cultura de aseguramiento.

Evolución del Problema

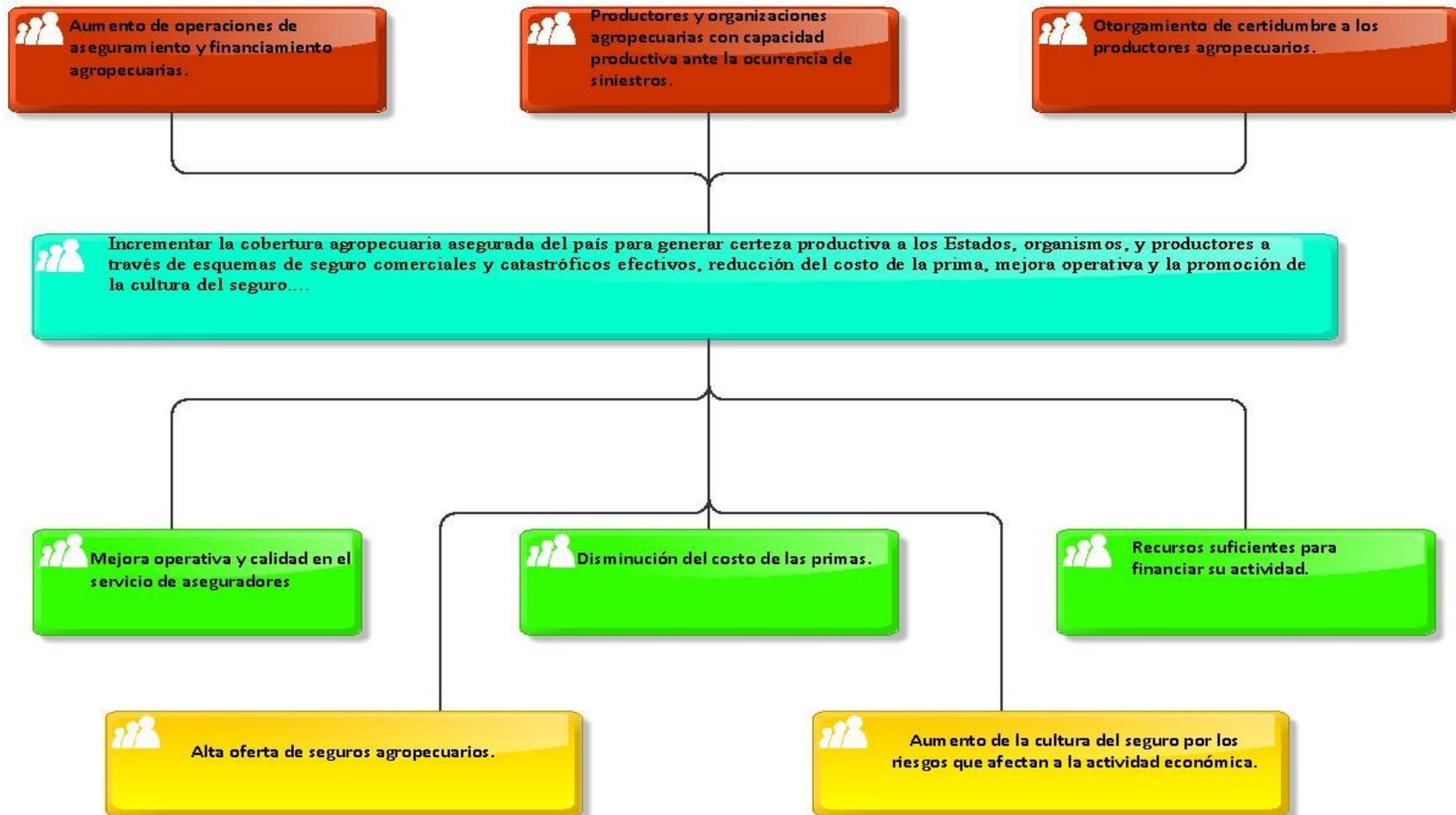
El sector agropecuario mexicano se enfrenta a diversos riesgos, entre los cuales pueden destacarse el cambio climático, la volatilidad de precios y demanda de los productos, cambios en las condiciones tecnológicas y de mercado, y las condiciones financieras. Estos riesgos tienen consecuencias negativas que son significativas sobre la producción del sector y sobre la capacidad de los productores de incorporarse a su actividad productiva en caso de algún siniestro.

Árbol del problema



Objetivos

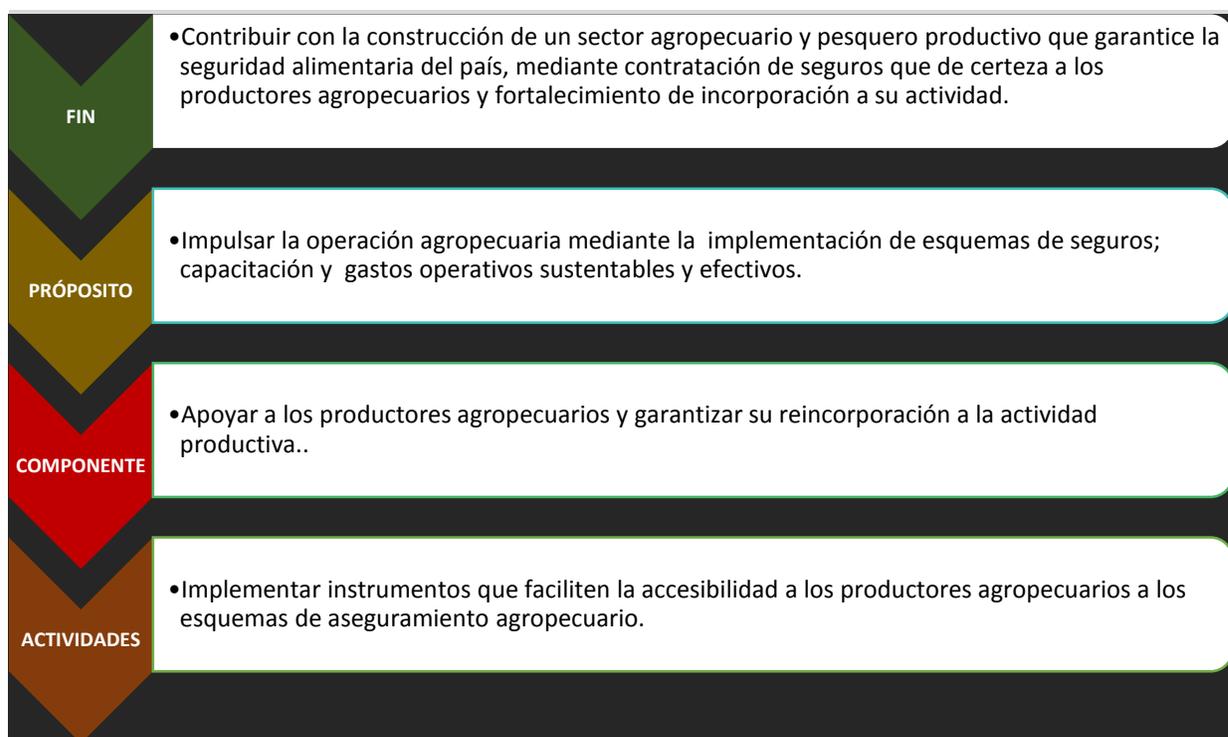
Árbol de Objetivo



Determinación y justificación de los objetivos de la intervención

Derivado de la meta nacional: IV México Próspero, su objetivo 4.10 Construir un sector agropecuario y pesquero productivo que garantice la seguridad alimentaria del país y su estrategia 4.10.3 Promover mayor certidumbre en la actividad agroalimentaria mediante mecanismos de administración de riesgos.

Se proponen los siguientes objetivos:



Cobertura

Identificación y caracterización de la población potencial

Todos los productores agropecuarios, personas físicas y morales que cuenten con seguro y que estén expuestos a los efectos de fenómenos climatológicos o biológicos en el sector agropecuario.

Identificación y caracterización de la Población Objetivo

Productores Agropecuarios, personas físicas o morales, que sin distinción de género ni discriminación alguna, contraten en cualquier Estado o municipio con los aseguradores la protección sobre los riesgos a los que está expuesta su actividad; Fondos y Organismos Integradores, así como, Los estados, municipios, regiones y cultivos que la SAGARPA defina como prioritarios o susceptibles, en función de su vulnerabilidad y exposición a los efectos de fenómenos climatológicos en el sector agropecuario y cumplan con los requisitos de elegibilidad determinados.

Cuantificación de la Población Objetivo

- I. **43,889** Productores personas físicas y morales con incentivo para el pago de la prima del seguro comercial.
- II. **31** Estados y **2457** municipios con incentivo para el pago del seguro catastrófico.
- III. **524** Fondos de Aseguramiento Agropecuario y **15** Organismos Integradores con apoyos para su gestión operativa.

Diseño de la intervención

Tipo de intervención

El programa se pretende operar por medio de sistemas electrónicos previamente desarrollados por AGROASEMEX, S.A.

NOMBRE DEL COMPONENTE	TIPO DE APOYO	BENEFICIARIOS	MEDIOS DE VERIFICACIÓN
INCENTIVO PARA LA ADQUISICIÓN DE SEGURO AGROPECUARIO COMERCIAL	MONETARIO	PRODUCTORES AGROPECUARIOS	INFORMES TRIMESTRALES Y DE CIERRE DE AÑO DEL PROGRAMA DISPONIBLE EN LA PÁGINA DE INTERNET DE AGROASEMEX, S.A. Y PADRÓN DE BENEFICIARIOS DEL CIERRE DE AÑO.
INCENTIVO PARA APOYO DE GASTOS DE OPERACIÓN Y SUPERVISIÓN A FONDOS	MONETARIO	FONDOS DE ASEGURAMIENTO AGROPECUARIO Y ORGANISMOS INTEGRADORES	INFORMES TRIMESTRALES Y DE CIERRE DE AÑO DEL PROGRAMA DISPONIBLE EN LA PÁGINA DE INTERNET DE AGROASEMEX, S.A.
INCENTIVO PARA LA ADQUISICIÓN DE SEGUROS CATASTRÓFICOS	MONETARIO	ESTADOS QUE DETERMINE LA SAGARPA	DOCUMENTACIÓN OFICIAL DE LA SAGARPA

Previsiones para la integración y operación del padrón de beneficiarios

El Padrón de Beneficiarios estará integrado por los Estados, Municipios, Fondos de Aseguramiento Agropecuario, Organismos Integradores, y productores agropecuarios (personas físicas y morales) que cumplan con los requisitos de la normatividad correspondiente, formando parte de la población atendida por el programa.

Este instrumento contendrá la información oficial actualizada, sistematizada e integral sobre los beneficiarios y apoyos del Programa.

Para su integración se tomarán las Solicitudes al Programa y se irán agrupando tanto por RFC y CURP del solicitante, como por la suma trimestral de los apoyos.

RAMO	CLAVE PP.	NOMBRE PP.	COMPONENTE	TIPOS DE APOYO	BENEFICIARIO
06	S265	Programa de Aseguramiento Agropecuario	Incentivo para la adquisición de Seguro Agropecuario	Monetario	Productores Agropecuarios
			Incentivo para apoyo de gastos de operación y supervisión a Fondos	Monetario	Fondos de Aseguramiento Agropecuario y Organismos Integradores
			Incentivo a Seguros Catastróficos	Monetario	Estados que determine la SAGARPA

Matriz de indicadores

Alineación con el Objetivo PND 2013-2018: IV México Próspero									
Objetivo 4.10 Construir un sector agropecuario y pesquero productivo que garantice la seguridad alimentaria del país.									
Alineación con el Programa Sectorial PRONAFIDE 2013-2018.- Objetivo 5 del PRONAFIDE: Fomentar la inclusión, educación, competencia y transparencia de los sistemas financiero, asegurador y de pensiones para incrementar su penetración y cobertura, a la vez que mantengan su solidez y seguridad.									
Objetivo Estratégico de la Dependencia o entidad: Estrategia 4.10.3 Promover mayor certidumbre en la actividad agroalimentaria mediante mecanismos de administración de riesgos.									
Programa Presupuestario: S265									
Resumen Narrativo	Indicadores							Medios de Verificación	Supuestos
	Nombre del Indicador	Definición del Indicador	Método de Cálculo	Dimensión del Indicador	Frecuencia de Medición	Unidad de Medida	Tipo de valor		
Fin: Contribuir con la construcción de un sector agropecuario y pesquero productivo que garantice la seguridad alimentaria del país, mediante la obtención de certeza para los productores agropecuarios y fortalecimiento de su capacidad productiva.	Monto promedio de subsidio otorgado a los productores agropecuarios	Se refiere al monto promedio por productor personas físicas y morales con respecto al subsidio otorgado.	[(Monto de subsidio otorgado a productores personas físicas y morales)/(Número de productores personas físicas y morales apoyados)]	Eficacia	Anual	Cantidad	Relativo	Informes trimestrales y de cierre del año y padrón de beneficiarios del Programa disponible en la página de Internet de AGROASEMEX.	Los productores y organizaciones agropecuarias mantienen su capacidad productiva ante la ocurrencia de siniestros.
	Monto promedio de subsidio otorgado a los Estados y municipios	Se refiere al monto promedio por Estados y Municipios con respecto al subsidio otorgado.	[(Monto de subsidio otorgado a Estados-Municipios)/(Número de Estados-Municipios apoyados)]						

<p>Propósito: Impulsar la operación agropecuaria mediante la implementación de esquemas de seguros; capacitación y gastos operativos sustentables y efectivos.</p>	<p>Porcentaje de superficie agrícola asegurada con respecto de la superficie sembrada.</p>	<p>Se refiere al cambio porcentual de la superficie agrícola asegurada en seguros comerciales y catastróficos, respecto al total de la superficie sembrada de acuerdo a la información disponible en el Sistema Nacional de Aseguramiento Agropecuario</p>	<p>(((Número de hectáreas agrícolas con seguros comerciales y catastróficos apoyadas con recursos del Programa en el año t) / (Total de la superficie sembrada disponible en el Sistema Nacional de Aseguramiento Agropecuario en el año t))*100.</p>	Eficacia	Anual	Porcentaje	Relativo	<p>Informes trimestrales y de cierre del año del Programa disponible en la página de Internet de AGROASEMEX.</p>	<p>Los beneficiarios del programa de aseguramiento agropecuario cuentan con la capacidad operativa y sustentable en sus esquemas de aseguramiento.</p>
	<p>Porcentaje de cobertura ganadera asegurada con respecto del total de cabezas de ganado registradas.</p>	<p>Se refiere al cambio porcentual de la cobertura ganadera asegurada en seguros comerciales y catastróficos, respecto al total de unidades animal de acuerdo a la información disponible en inventario nacional</p>	<p>[(Número de unidades animal con seguros comerciales y catastróficos apoyadas con recursos del Programa en el año t) / (Total de unidades animal registradas en el Inventario nacional en el año t))*100.</p>						
	<p>Porcentaje de la superficie agrícola asegurada por Fondos de Aseguramiento</p>	<p>Se refiere al cambio porcentual de la superficie agrícola asegurada por los Fondos de Aseguramiento, con respecto al total de la superficie asegurada del Programa.</p>	<p>[(Total de la superficie agrícola asegurada por los Fondos de Aseguramiento)/(Total de la superficie agrícola asegurada del Programa)]*100</p>						
<p>Componente: Apoyar a los productores agropecuarios y garantizar su</p>	<p>Porcentaje de participación de las primas del seguro ganadero con recursos del</p>	<p>Se refiere a la participación porcentual de las primas totales del seguro ganadero con recursos del Programa</p>	<p>[(Monto total en pesos de las primas de seguros ganaderos comerciales con recursos del Programa en</p>	Eficacia	Trimestral	Porcentaje	Relativo	<p>Informes trimestrales y de cierre del año del Programa disponible en</p>	<p>Los productores y organizaciones agropecuarias</p>

reincorporación a la actividad productiva.	Programa en relación al total de primas de seguros ganaderos en el Sistema Nacional de Aseguramiento Agropecuario.	respecto al total de las primas de los seguros ganaderos, en el país, reportados en el Sistema Nacional de Aseguramiento Agropecuario.	el año t) / (Monto total en pesos de las primas de seguros ganaderos reportadas en el Sistema Nacional de Aseguramiento Agropecuario en el año t)] *100					la página de Internet de AGROASEMEX.	aumentan su cobertura asegurada por la oferta de esquemas de seguros con costos de prima accesibles.
	Porcentaje de participación de las primas del seguro agrícola con recursos del Programa en relación al total de primas de seguros agrícolas en el Sistema Nacional de Aseguramiento Agropecuario.	Se refiere a la participación porcentual de las primas totales de seguros agrícolas con recursos del Programa respecto al total de las primas de los seguros agrícolas, en el país, reportados en el Sistema Nacional de Aseguramiento Agropecuario.	[[Monto total en pesos de las primas de seguros agrícolas comerciales con recursos del Programa en el año t) / (Monto total en pesos de las primas de seguros agrícolas reportadas en el Sistema Nacional de Aseguramiento Agropecuario en el año t)] *100						
	Total de apoyos promedio otorgados a los Fondos de Aseguramiento Agropecuario	Se refiere al monto total otorgado por el Programa a los Fondos de Aseguramiento Agropecuario, respecto del total de Fondos apoyados.	[[Monto total otorgado por el Programa a Fondos de Aseguramiento Agropecuario]/(Número de Fondos apoyados)]	Eficacia	Trimestral	Cantidad	Relativo		
	Total de apoyos promedio otorgados a los Organismos Integradores	Se refiere al monto total otorgado por el Programa a los Organismos Integradores, respecto del total de Organismos apoyados.	[[Monto total otorgado por el Programa a Organismos Integradores]/(Número de Organismos apoyados)]						



Actividad: Implementar instrumentos que faciliten la accesibilidad a los productores agropecuarios a los esquemas de aseguramiento agropecuario.	Porcentaje de cumplimiento de días atención entre solicitud y dictamen.	Se refiere al número de días entre la recepción de solicitudes y respuesta al solicitante, con respecto al plazo normativo.	$\left[\frac{\text{Promedio de días transcurridos entre recepción y dictaminación de solicitudes en el año } t}{\text{Días normativos}} \right] * 100$	Eficiencia	Trimestral	Solicitud	Relativo	Informes trimestrales y de cierre del año del Programa disponible en la página de Internet de AGROASEMEX.	Los beneficiarios del programa cuentan con información suficiente y efectiva para la administración y operación de esquemas de seguros.
	Porcentaje de cumplimiento de días atención entre dictamen y pago.	Se refiere al número de días entre la emisión del dictamen de solicitudes y pago al solicitante, con respecto al plazo normativo.	$\left[\frac{\text{Promedio de días transcurridos entre dictaminación y pago de solicitudes en el año } t}{\text{Días normativos}} \right] * 100$						
	Porcentaje de operaciones de aseguramiento supervisadas respecto de las operaciones de aseguramiento pagadas.	Se refiere a las operaciones de aseguramiento supervisadas en forma física y a distancia respecto del total de operaciones de aseguramiento pagadas.	$\left[\frac{\text{Número de operaciones de aseguramiento supervisadas en el período del año } t}{\text{Número de operaciones de aseguramiento pagadas en el período del año } t} \right] * 100$	Eficiencia	Trimestral	Porcentaje	Relativo		
	Porcentaje de pólizas pagadas del Programa respecto del total de las pólizas de los Seguros Catastróficos determinadas por la SAGARPA	Se refiere al porcentaje de pólizas pagadas con recursos del Programa respecto del total de pólizas de Seguros Catastróficos determinadas por la SAGARPA.	$\left[\frac{\text{Número de póliza pagadas con recursos del Programa en el año } t}{\text{Total de pólizas emitidas por AGROASEMEX año } t} \right] * 100$						