



SHCP

SECRETARÍA DE HACIENDA
Y CRÉDITO PÚBLICO

Programa Presupuestario P001

Diseño de Política de Ingresos

Versión Completa

JULIO 30, 2015

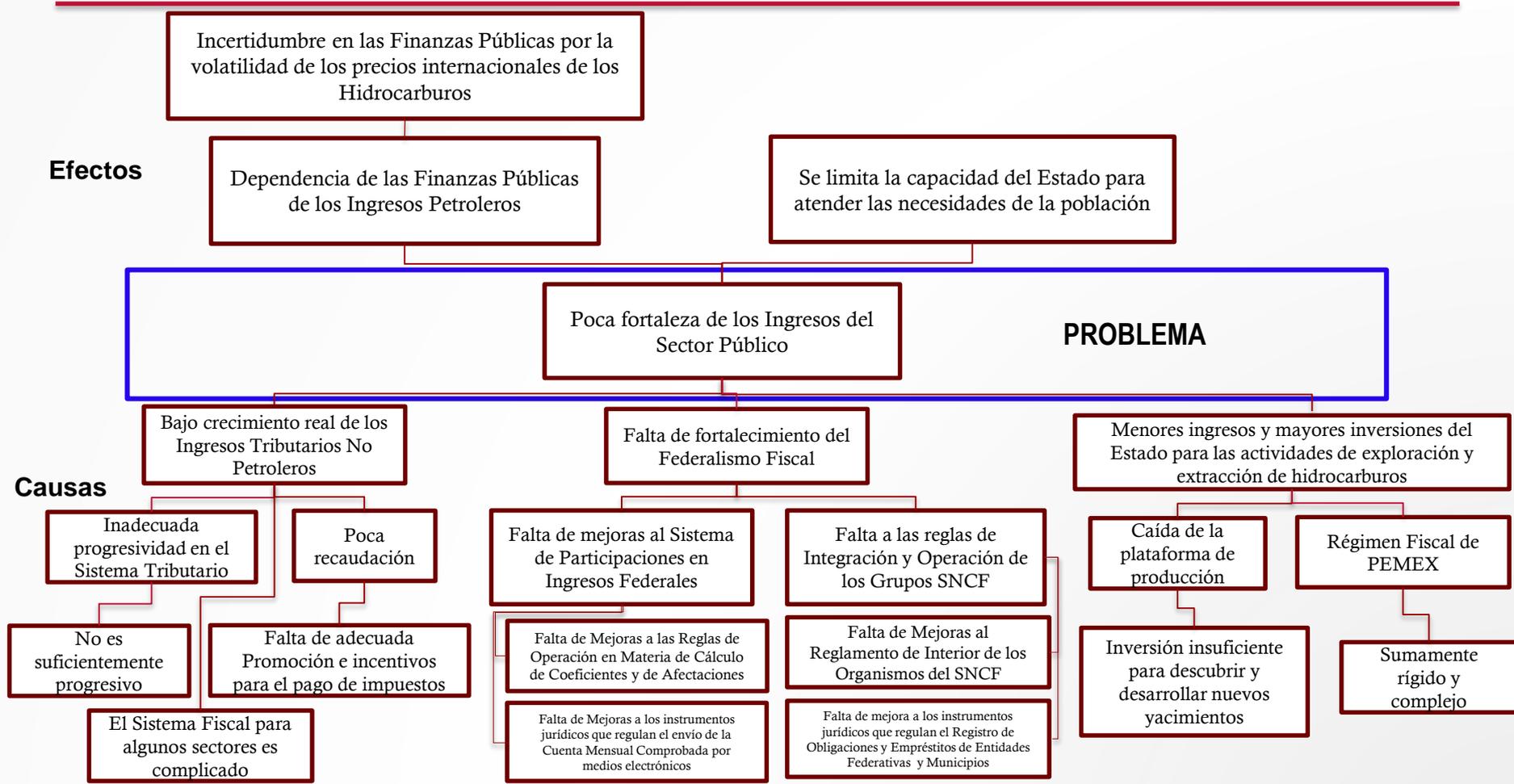
I. ANÁLISIS DEL PROBLEMA

PREGUNTA ANALÍTICA	RESPUESTA
¿Qué sucede con los Ingresos Tributarios No Petroleros?	No han crecido lo suficiente
¿Existe fortaleza de los Ingresos del Sector Público?	No

Todo programa debe buscar:

- Solucionar un problema
- Prevenir un problema
- Atender una necesidad de la población

ÁRBOL PROBLEMA A PARTIR DE 2016 UN SOLO PROGRAMA PRESUPUESTARIO P001 “DISEÑO DE POLÍTICA DE INGRESOS”



II. ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS

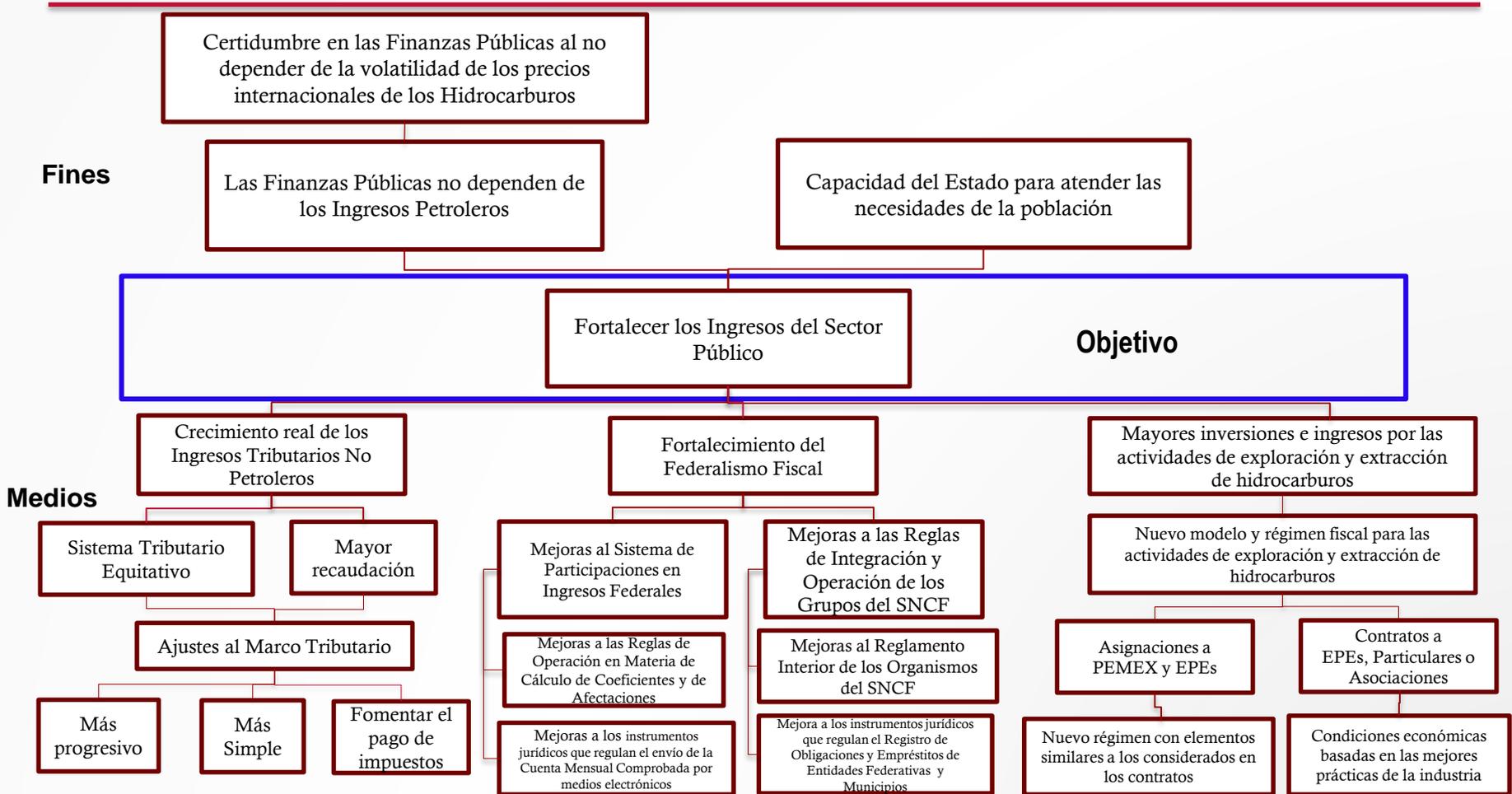
BENEFICIARIOS	EXCLUIDOS O NEUTRALES	PERJUDICADOS Y/U Oponentes Potenciales
Capacidad del Estado Mexicano para atender las necesidades de la población		Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal

- ¿Quiénes son los mayores afectados por el problema?
- ¿Quiénes se encuentran en situación de mayor necesidad?
- ¿En qué ubicación/área geográfica se encuentran?
- ¿En qué grupos de edad y género se encuentran los afectados?
- ¿Quiénes podrían ser aliados u oponentes en la resolución del problema?

III. DEFINICIÓN DE OBJETIVOS

Programa presupuestario	Población o área de enfoque potencial	Población o área de enfoque objetivo	Población o área de enfoque atendida
Diseño de Política de Ingresos	Ingresos del Sector Público	Ingresos Tributarios No Petroleros	Ingresos Tributarios No Petroleros en un periodo determinado

ÁRBOL OBJETIVO A PARTIR DE 2016 UN SOLO PROGRAMA PRESUPUESTARIO P001 “DISEÑO DE POLÍTICA DE INGRESOS”



IV. SELECCIÓN DE ALTERNATIVAS

El fortalecimiento de los Ingresos del Sector Público a través del:

- 1) Crecimiento real de los Ingresos Tributarios No Petroleros mediante los ajustes al Marco Tributario orientados a buscar un Sistema Hacendario Equitativo (más simple y más progresivo) y que fomente la recaudación.
- 2) Fortalecimiento del Federalismo Fiscal, mediante mejoras al Reglamento Interior de los Organismos del SNCF así como al Sistema de Participaciones en Ingresos Federales; a los instrumentos jurídicos que regulan el envío de la Cuenta Mensual Comprobada por medios electrónicos; a las Reglas de Operación en Materia de Cálculo de Coeficientes y de Afectaciones, a las Reglas de Integración y Operación de los Grupos del SNCF, y a los instrumentos jurídicos que regulan el Registro de Obligaciones y Empréstitos de Entidades Federativas y Municipios.
- 3) Mayores inversiones e ingresos por las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos, como resultado de la implementación de un nuevo modelo energético que permita que el Estado lleve a cabo las actividades señaladas a través de asignaciones (PEMEX y EPEs) o contratos (EPEs, particulares o asociaciones entre estos).

V. ESTRUCTURA ANALÍTICA-ELABORACIÓN DE LA MIR

Programa Presupuestario P001 “Diseño de Política de Ingresos”		
Problemática (proviene del árbol del problema)	Solución (proviene del árbol de objetivos)	MIR
EFEKTOS	FINES	
Dependencia de las Finanzas Públicas de los Ingresos Petroleros	Las Finanzas Públicas no dependen de los Ingresos Petroleros	FIN
Incertidumbre en las Finanzas Públicas por la volatilidad de los precios internacionales de los Hidrocarburos	Certidumbre en las Finanzas Públicas al no depender de la volatilidad de los precios internacionales de los Hidrocarburos	
Se limita la capacidad del Estado para atender las necesidades de la población	Capacidad del Estado para atender las necesidades de la población	
Poca fortaleza de los Ingresos del Sector Público	Fortalecer los Ingresos del Sector Público	
PROBLEMA	OBJETIVO	
Magnitud (Línea base): Poco crecimiento real de los ingresos tributarios no petroleros Población: La Administración Pública Federal Descripción del problema: política de ingresos, incluyendo los precios, tarifas, productos y aprovechamientos no adecuada.	Magnitud: Crecimiento real de los ingresos tributarios no petroleros Población: La Administración Pública Federal Descripción de resultados: Se cuenta con una política de ingresos, incluyendo los precios, tarifas, productos y aprovechamientos, adecuada.	PROPÓSITO
Magnitud (Línea base): ----- Población: PEMEX, EPEs, Particulares o Asociaciones Descripción del problema: menores ingresos y mayores inversiones del Estado para las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos	Magnitud: Contratos adjudicados o las licitaciones que se realicen. Población: PEMEX, EPEs, Particulares o Asociaciones Descripción de resultados: que se cuenta con mayores inversiones e ingresos por las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos.	

V. ESTRUCTURA ANALÍTICA-ELABORACIÓN DE LA MIR

Programa Presupuestario P001 “Diseño de Política de Ingresos”

CAUSAS	MEDIOS	COMPONENTES Y ACTIVIDADES
✓ Inadecuada progresividad en el Sistema Tributario	○ Ajustes al Marco Tributario para hacerlo más progresivo	
✓ No es suficientemente progresivo ✓ El Sistema Fiscal para algunos sectores es complicado	○ Ajustes al Marco Tributario para hacerlo más simple	
✓ Precios, tarifas no competitivos para los bienes y servicios de la APF. ✓ Productos y aprovechamientos no determinados con base al costo total de los servicios públicos.	○ Precios y tarifas competitivos para los bienes y servicios de la APF ○ Productos y aprovechamientos determinados con base al costo total de los servicios públicos	
✓ Falta de adecuada promoción e incentivos para el pago de impuestos	○ Ajustes al Marco Tributario para fomentar el pago de impuestos	
✓ Falta de mejoras al Sistema de Participaciones Federales	○ Mejoras al Sistema de Participaciones en Ingresos Federales. ○ Mejoras a las Reglas de Operación en Materia de Cálculo de Coeficientes y de Afectaciones. ○ Mejoras a los instrumentos jurídicos que regulan el envío de la Cuenta Mensual Comprobada por medios electrónicos.	
✓ Falta de mejoras a Ley de Coordinación Fiscal	○ Mejoras a las Reglas de Integración y Operación de los Grupos del SNCF. ○ Mejoras al Reglamento Interior de los Organismos del SNCF. ○ Mejora a los instrumentos jurídicos que regulan el Registro de Obligaciones y Empréstitos de Entidades Federativas y Municipios.	
✓ Falta de inversión para descubrir y desarrollar nuevos yacimientos	○ Procesos licitatorios para adjudicar contratos de exploración y extracción de hidrocarburos	
✓ Entorno económico adverso: alto nivel de riesgo y volatilidad	○ Elaboración de condiciones económicas relativas a los términos fiscales que adecuen el balance económico de los contratos al entorno actual	